

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler Espen Skagen
Arkivsaksnummer 2024/2205 - 11

Arkiv 144

Saken skal behandles i følgende utvalg
Kommunestyret

Kommunal planstrategi 2025 - 2028

Forslag til vedtak

Kommunestyret tar kommunal planstrategi 2025 - 2028 til orientering og legger den ut på offentlig høring i 30 dager, jf. pbl. § 10-1.

Vedlegg

1. Kommunal planstrategi 2025 – 2028
2. Vedlegg: Prioritert planarbeid i planperioden
3. Vedlegg: Kunnskapsgrunnlaget

Saksopplysninger

Kommunen er pålagt å utarbeide en kommunal planstrategi minst én gang hver valgperiode. Hensikten med planstrategien er å definere kommunens hovedprioriteringer og rammer for samfunns- og arealutvikling i perioden 2025 - 2028. Planstrategien legger grunnlaget for hvilke planer som skal utarbeides eller revideres, og sikrer at kommunens utvikling skjer i tråd med de overordnede målene som er satt av kommunestyret.

Fastsetting av kommunal planstrategi skjer med hjemmel i pbl. § 10-1:

«Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden»

Det nye kommunestyret i Frøya ble konstituert torsdag 12. oktober 2023. Kommunen klarte imidlertid ikke å utarbeide og vedta planstrategien innen den lovbestemte fristen. Selv om brudd på fristen ikke medfører alvorlige konsekvenser, er det uheldig, da planstrategien er et viktig arbeid som bør prioriteres og følges opp. Da det ble tydelig for administrasjonen at fristen var utfordrende å overholde, ble det besluttet å prioritere kvalitet. Målet var å utarbeide en grundig og veloverveid planstrategi, fremfor å levere et hastverksarbeid, noe administrasjonen anser som en riktig avgjørelse.

Den kommunale planstrategien er basert på en grundig analyse av kommunens samfunnsutvikling, utfordringer og muligheter, samt nasjonale og regionale føringer. Følgende hovedområder er foreslått som prioriterte satsingsområder:

1. Samhandling

For å styrke samhandlingen i kommunen, er det viktig å fremme samarbeid mellom ulike fagfelt, næringslivet, og frivillige organisasjoner. Dette skaper en dynamisk og innovativ utvikling ved å bringe ulike perspektiver og kompetanser sammen for å løse utfordringer. Kommunen ønsker å gå fra å være en tradisjonell tjenesteleverandør til en aktiv tilrettelegger som oppmuntrer til partnerskap og samskapning. Regionalt samarbeid og nettverksbygging er sentrale elementer for å dra nytte av stordriftsfordeler og fremme gjensidig læring. Målet er å bygge et inkluderende samfunn med sterk fellesskapsfølelse, der alle innbyggere bidrar til og drar nytte av kollektiv utvikling.

2. Effektivisering og sikre gode tjenester

Kommunen står overfor behovet for å effektivisere ressursbruken samtidig som tjenestekvaliteten opprettholdes. Dette må skje innenfor eksisterende rammer, ved å prioritere langsiktige løsninger som er bærekraftige. Effektivisering krever samarbeid og enhetlig retning, der beslutninger baseres på kunnskapsbaserte kriterier. For å sikre en bærekraftig utvikling er det viktig å ha et forebyggende fokus på helse og trivsel, samt en omstillingsevne hos de ansatte som gjør kommunen rustet til å møte fremtidige utfordringer med en helhetlig og fremtidsrettet tilnærming.

3. Rekruttering og kompetanseutvikling

For å møte fremtidige utfordringer er det avgjørende å fokusere på rekruttering og kompetanseutvikling. Dette innebærer å tilrettelegge for kontinuerlig læring og samarbeid med utdanningsinstitusjoner for å tilby relevante kurs og opplæringsprogrammer. Strategier for integrering av arbeidsinnvandrere og mangfold på arbeidsplassen er også sentrale, med tiltak som språk- og kulturkurs, mentorprogrammer, og støttenettverk. Kommunen vil jobbe for å skape et attraktivt arbeidsmiljø som fremmer personlig og profesjonell utvikling, samt sikre at mangfold og inkludering er integrerte deler av arbeidskulturen. Dette vil bidra til økt kreativitet, bedre beslutningsprosesser og en sterkere organisasjon samlet sett.

Hva er kommunal planstrategi?

En kommunal planstrategi er et sentralt styringsdokument som alle kommuner i Norge skal utarbeide minst én gang per valgperiode, vanligvis hvert fjerde år. Hensikten med planstrategien er å skape en helhetlig og strategisk tilnærming til kommunens samfunnsutvikling ved å identifisere viktige utfordringer og muligheter, samt fastsette prioriterte innsatsområder for de kommende årene. Dette bidrar til å sikre at kommunens planer og ressurser er i tråd med både nasjonale og regionale føringer og lokale behov. En kommunal planstrategi bygger på omfattende analyser av kommunens demografiske utvikling, økonomiske forutsetninger, næringsliv, miljø, infrastruktur og tjenestetilbud. Gjennom denne prosessen avdekkes kommunens styrker, svakheter, muligheter og trusler (SWOT-analyse), og dette danner grunnlaget for hvilke langsiktige mål kommunen bør sette. Strategien gir også retningslinjer for hvilke sektor- og temaplaner som bør utarbeides eller revideres i planperioden, slik at kommunens utvikling blir koordinert og bærekraftig.

Hovedmålene med en kommunal planstrategi inkluderer:

1. **Tydelige prioriteringer:** Strategien gjør det mulig for kommunen å prioritere ressurser på en effektiv måte ved å fokusere på de mest kritiske områdene. Dette

kan være knyttet til økonomisk bærekraft, miljøvern, helse og omsorg, utdanning, infrastruktur eller annen samfunnsutvikling.

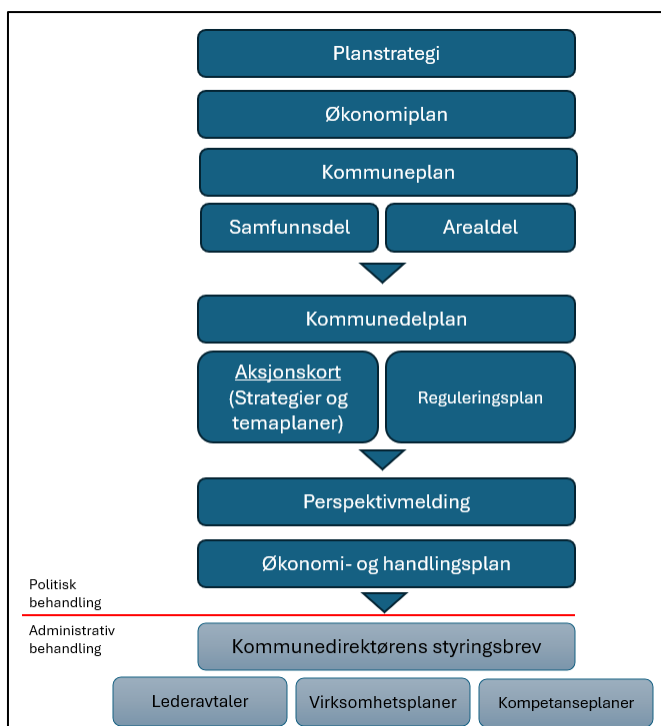
2. **Langsiktig planlegging:** En godt utformet planstrategi legger grunnlaget for langsiktig utvikling. Dette sikrer at kommunen ikke bare reagerer på akutte behov, men også planlegger for fremtiden ved å ta høyde for befolkningsvekst, endringer i næringslivet, klimaendringer og andre utviklingstrekk.
3. **Koordinering og helhetlig utvikling:** Strategien sørger for at de ulike delene av kommunen arbeider mot felles mål, og at tiltak og prosjekter innen ulike sektorer blir koordinert. Dette er viktig for å oppnå synergier og unngå overlappende eller motstridende tiltak.
4. **Forutsigbarhet og transparens:** Ved å vedta en kommunal planstrategi kan både innbyggere, næringsliv og andre aktører få en tydelig forståelse av kommunens retning og prioriteringer. Dette skaper forutsigbarhet som er viktig for lokale aktører og samarbeidspartnere, og gjør det enklere å tiltrekke seg investeringer og ressurser.
5. **Medvirkning og demokratisk prosess:** Utarbeidelsen av en kommunal planstrategi involverer ofte høringsprosesser og dialog med interesseorganisasjoner og andre relevante aktører. Dette sikrer at strategien bygger på bred medvirkning og reflekterer innbyggernes ønsker og behov.

Gjennom den kommunale planstrategien forplikter kommunen seg til konkrete tiltak og prosjekter som skal gjennomføres i perioden. Den gir også et rammeverk for evaluering, slik at kommunen kan følge med på fremdrift og eventuelt justere kursen underveis. På denne måten fungerer planstrategien som et dynamisk verktøy for både daglig styring og langsiktig utvikling, som bidrar til et mer robust og bærekraftig lokalsamfunn.

Kommunens plansystem

Kommunens plansystem bygger på en struktur som sørger for helhetlig planlegging og styring, hvor hver del av systemet støtter opp under de langsiktige målene om bærekraftig utvikling og innbyggernes trivsel. Øverst i systemet finner vi planstrategien, som setter retningen for hva kommunen skal fokusere på i den kommende planperioden. Dette er grunnlaget for både politiske beslutninger og administrativt arbeid, og sikrer en felles forståelse av hvilke prioriteringer som skal gjennomføres.

Neste nivå er økonomiplanen, en flerårig plan som viser hvordan kommunen skal forvalte sine økonomiske ressurser for å oppnå de målene som er satt. Økonomiplanen sikrer at økonomien kan tilpasses langsiktige utviklingsbehov og at ressursbruken er effektiv, i tråd med både kortsiktige og langsiktige målsettinger for kommunen.



Endringene i kommunens plansystem er gjennomført for å legge til rette for enklere igangsetting av konkrete tiltak i ulike situasjoner, samtidig som de sikrer en sammenhengende og helhetlig utvikling. Systemet er også designet for å gjøre det lettere å følge opp politiske vedtak, planarbeid og dokumentere kommunens aktiviteter. Dette inkluderer klarere oversikt over tiltak og ansvarsområder, noe som bidrar til effektiv gjennomføring og oppfølging.

Oppstart av arbeid med kommuneplanen

I den kommende perioden skal kommunen starte arbeidet med en ny kommuneplan, som omfatter både arealdelen og samfunnsdelen. Dette vil være et omfattende og krevende arbeid, men det anses som nødvendig av administrasjonen, da dagens planer ikke lenger er tilpasset samfunnsutviklingen og de utfordringene kommunen står overfor. Som en del av arealdelen skal det utarbeides en kommunedelplan for naturmangfold. Dette vil bidra til å kartlegge egnede områder for bebyggelse samtidig som viktige naturverdier bevares.

For å kunne gjennomføre arbeidet med den nye kommuneplanen, er det nødvendig å sette av tilstrekkelige midler og ressurser. Dette gjelder både økonomiske midler og personell, slik at planprosessen kan gjennomføres på en grundig og effektiv måte. Å avsette tilstrekkelige ressurser vil sikre at både arealdelen og samfunnsdelen av planen blir oppdatert i tråd med samfunnsutviklingen og at kommunen får utarbeidet en solid kommunedelplan for naturmangfold, som balanserer behovet for bebyggbare områder med hensynet til bevaring av viktige naturverdier.

Konklusjon

Planstrategi 2025-2027 legges ut på høring i 30 dager, jf. pbl. § 10-1

Forhold til overordna planverk

Plan- og bygningsloven § 10-1

Skal saken på høring til FEB/FUR/Andre råd og utvalg?

Ja